

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ' בסיון התשע"ו
26 ביוני 2016
סימוכין: 213635

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 26/06/16

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר ועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 14/06/16
נתקבל בוועדת הפטור ביום 15/06/16

בקשה מס': 581903

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם עמותת איזון בחזרה למסלול לצורך מתן שירותי הפעלת מסגרות פנימיות בהתמכרויות, מסגרת לתחלואה נפשית מורכבת בצפון הארץ אשר נפגעו נפשית משימוש בסמים או בעקבות משבר רוחני לתקופה שמיום 01/07/16 ועד ליום 31/12/16, או עד לסיום הליך המכרז, המוקדם מבניהם, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

1,738,368 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם עמותת איזון בחזרה למסלול, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/07/16 ועד ליום 31/12/16, או עד לסיום הליך המכרז, המוקדם מבניהם.
המשרד ידווח לסגן הבכיר הרלוונטי כל שלושה חודשים בדבר התקדמות המכרז.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להאריך את ההתקשרות בפטור ממכרז של משרד הרווחה עם עמותת "איזון בחזרה למסלול לצורך הפעלת מסגרות פנימיות לטיפול בהתמכרויות, מסגרת לתחלואה נפשית מורכבת בצפון הארץ לצעירים אשר נפגעו נפשית משימוש בסמים או בעקבות משבר רוחני.
2. בשנת 2010 פירסם המשרד מכרז עבור קבלת השירותים האמורים בפנייה זו. למכרז זה ניגשה העמותה אולם היא לא עמדה בתנאי הסף של איתנות פיננסית בגלל עלויות של בנייה שביצעה העמותה באותה תקופה. יצוין, כי לאותו מכרז ניגש מציע נוסף אחד בלבד שאף הוא לא עמד בתנאי הסף של המכרז מאחר ולא היה לו רישיון לטיפול משולב במכורים.
3. לאור האמור בסעיף 2 לעיל ומאחר והמשרד סבר כי השירותים הנכללים בהתקשרות זו הם שירותים חיוניים שנדרש לקיימם ומאחר ובמהלך התקופה שממועד המכרז התייצבה האיתנות הפיננסית של העמותה, החליטה ועדת המכרזים של המשרד, במסגרת סמכויותיה, להתקשר עם העמותה במסגרת הליך של פטור ממכרז עם ספק למתן השירותים למטופלים עם מאפיינים המתאימים לתיאור האמור בסעיף 2 לעיל. המשרד פרסם בעקבות כך פעמיים כוונת התקשרות פומבית עם העמותה לתקופות עוקבות והתקשר בעקבותיהן עם העמותה בתקופה שבין יום 14.08.2011 ועד ליום 13.08.2013 בהיקף של כ-3 מלש"ח עבור כל שנה.
4. עם תום שנת 2014, לקראת סיומו של מכרז 156/2009 להפעלת פנימיות לטיפול במתמכרים (ללא אפיון של תחלואה נפשית מורכבת) ומאחר והמשרד ביקש לכלול במסגרת המכרז החדש עבור התמכרויות גם את השירותים הנכללים בהתקשרות זו פנה המשרד לוועדת הפטור המרכזית בבקשה להאריך את ההתקשרות עם העמותה עד לסיום הליך המכרז. ועדת הפטור אישרה פעמיים את הארכת ההתקשרות עבור התקופה שמיום 14.08.2013 ועד ליום 30.06.2015 בהיקף כולל של כ-6 מלש"ח.

5. המשרד פרסם ביום 17.11.2014 את מכרז מס' 212/2014 להפעלת מסגרות ראשיות, הרחבות ייחודיות של הוסטלים ותכניות לשיקום תעסוקתי לנפגעי התמכרויות מגילאי 17 ומעלה בפריסה ארצית, אשר אמור היה להחליף את המכרז הישן, כאשר גם השירותים הניתנים במסגרת התקשרות נפרדת זו נוספו לראשונה להתקשרות מכוח המכרז החדש. המועד המקורי שנקבע לסיום הגשת הצעות במכרז החדש חל ביום 29.12.2014. אך בשל החלטת המשרד על עריכת שינוי מהותי במכרז החדש, בצורת ההתקשרות עם הספקים המעניקים את כלל השירותים האמורים הוגשו פניות רבות לקבלת הבהרות ונדחה מועד הגשת הצעות ליום 02.04.2015. בשלב השאלת וההבהרות התברר כי קיימת בעיה בהתאמת נוסח המכרז לאופי השירותים הייחודי הנדרש והגדרת אוכלוסיית היעד ע"י משרד הבריאות. עם סיום התקופה להגשת הצעות התברר כי לא הוגשה אף הצעה במסגרת המכרז, כולל על ידי העמותה, אשר כבר מפעילה את השירות הנדרש בפועל.

6. בבקשת הארכת ההתקשרות האחרונה הועבר לויז' למכרז חדש אשר יהיה בעל מרכיבים המתאימים לאופי השירותים הייחודי הנדרש. במהלך גיבוש המכרז פנתה העמותה למנכ"ל המשרד בבקשה לכתובת תעריף ייחודי לשירות, בשל כך הורה המנכ"ל להקפיא את המכרז ולקיים דיונים בנושא בלשכתו. לאחר מספר דיונים באשר לסוגיית ההשתתפות הכספית של המטופלים בתשלום, בשיתוף צוותים משפטיים, חשבות וגורמי מקצוע, עדיין קיימים חלוקי דעות בין הגורמים השונים וטרם התקבלה החלטה סופית בנושא.

7. בהתאם לחוות דעת של מר טל גרנית, רפרנט חינוך ורווחה, לאחר שיחה עם הגורם המקצועי במשרד התברר שכרגע הנושא נמצא בדיונים אחרונים בלשכה המשפטית.

8. לאור אופי ורגישות השירות הניתן על ידי העמותה לא ניתן להפסיק את ההתקשרות לצורך הפעלת המסגרת ונדרשת הארכת התקשרות עד להשלמת מכרז חדש לקבלת השירותים על פי הלו"ז החדש שהוצג על ידי הגורם המקצועי במשרד:

א. פרסום המכרז החדש – עד ליום 15.08.16;

ב. מועד אחרון להגשת הצעות – עד ליום 15.9.16;

ג. בחירת זוכים – עד ליום 15.10.16;

ד. תחילת התקשרות חדשה – עד ליום 01.11.16;

9. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

10. חטיבת משרדים חברתיים, בחוות דעתה מיום 16 ביוני 2016, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשבת הכללית משרדים חברתיים, האחראי על המשרד.

עו"ד ירון גולן

רו"ח אלן בלמן

מר יובל רז

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

תאריך

28/6/16